

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 5-262/2018

г. Отрадное Кировский район  
Ленинградская область

16 июля 2018 года

Мировой судья судебного участка №46 Ленинградской области Матвейчук А.В., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

юридического лица - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2», расположенного по адресу: Ленинградская область, Кировский район, г. Отрадное, ул. Железнодорожная, д.20, ИНН/КПП 4706014002/470601001, ОГРН 1024701339706,

привлекаемого к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### УСТАНОВИЛ:

муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» (далее – МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2»), расположенному по адресу: Ленинградская область, Кировский район, г. Отрадное, ул. Железнодорожная, д.20, вменяется невыполнение в полном объеме в установленный срок (до 1 мая 2018 года) предписания органа, осуществляющего государственный надзор в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, от 30 октября 2017 года №223 об устранении выявленных нарушений законодательства и о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, то есть совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации.

В судебное заседание представитель МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» - Носова И.В. не явилась, о слушании дела извещена надлежащим образом, сведений об уважительности причин неявки не представила. Ранее в судебном заседании вину учреждения в совершении вменяемого ему административного правонарушения не признавала. Пояснила, что часть выявленных нарушений действительно имелась и была устранена своевременно, тогда как система вытяжной вентиляции в образовательном учреждении находится в рабочем состоянии. Кроме того, необходимые данные о вакцинации сотрудников учреждения были внесены в их личные медицинские книжки своевременно, однако должностное лицо, проводившее проверку исполнения предписания, их представить не попросило. Отмечала, что в конце апреля 2018 года в МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» проводилась проверка, предшествующая открытию летнего детского лагеря, по результатам которой

каких-либо нарушений, в том числе указанных в предписании, установлено не было.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Из материалов дела следует, что 30 октября 2017 года по результатам осуществления плановых контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в период с 09 по 30 октября 2017 года в отношении МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2», расположенного по адресу: Ленинградская область, Кировский район, г. Отрадное, ул. Железнодорожная, д.20, начальником ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Кировском районе вынесено предписание №223 по устранению выявленных нарушений (л.д. 10-12).

Помимо прочего учреждению предложено в срок до 1 мая 2018 года: обеспечить вакцинацию сотрудников образовательного учреждения в соответствии с национальным календарем профилактических прививок с внесением данных в личные медицинские книжки. Не допускать к работе сотрудников до оформления личных медицинских книжек (п. 2.1 предписания); оборудовать все помещения пищеблока и мойки посуды современной эффективной системой вытяжной вентиляции с принудительным приводом (п. 2.4 предписания).

Данное предписание получено представителем МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» в день его вынесения, в установленном законом порядке не обжаловалось, срок его исполнения не продлевался.

В период с 03 по 31 мая 2018 года на основании распоряжения заместителя руководителя ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Кировском районе №47-01-09-600/18 от 18 апреля 2018 года (л.д. 13-15) проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой выявлено, что учреждением не исполнены требования п. п. 2.1, 2.4 ранее выданного предписания №223 от 30 октября 2017 года, нарушения 9 положений ст.ст. 17, 28, 29, 34, 35 Федерального закона Российской Федерации от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О Санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст.ст. 5, 9, 11 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17 сентября 1998 года №157-ФЗ, п. 6.2 СП 3.1.2952-11 «Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита», п.п. 3.6, 11.8 СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», п.п. 4.4, 4.5 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-Эпидемиологические требования к организациям общественного

питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» не устранены.

Факт невыполнения предписаний послужил основанием для составления 04 мая 2018 года в отношении МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» протокола №243 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации (л.д. 5-6).

В подтверждении виновности учреждения в совершении вменяемого ему правонарушения суду представлены следующие доказательства: протокол №243 об административном правонарушении от 4 мая 2018 года (л.д. 5-6), копия акта проверки №64 от 4 мая 2018 года (л.д. 8-9), копия предписания №223 от 30 октября 2017 года (л.д. 10-12); копия распоряжения №47-01-09-600/18 о проведении выездной внеплановой проверки от 18 апреля 2018 года (л.д. 13-15), копия выписки из ЕГРЮЛ (л.д. 18-20).

В соответствии со ст. 24.1 КоАП Российской Федерации задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

На основании ст. 26.1 КоАП Российской Федерации по делу об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ч. 1 ст. 1.5 КоАП Российской Федерации лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП Российской Федерации предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Оценив представленные доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП Российской Федерации, суд приходит к наличию в материалах дела существенных противоречий, которые свидетельствуют о неустранимых сомнениях в виновности МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» в совершении вменяемого ему административного правонарушения.

Так из представленных суду санитарно-эпидемиологических заключений №47.01.02.000.М.000396.05.18 и №47.01.02.000.М.000398.05.18 от 03 мая 2018 года следует, что МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» соответствует государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.4.2599-10 гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул, а также СанПиН 2.4.2.2842-11 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков, утвержденных Постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №25 от 19 апреля 2010 и №22 от 18 марта 2011 года соответственно.

Согласно п.5.6 СанПиН 2.4.4.2599-10 организация питания детей в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием обеспечивается на базе различных предприятий общественного питания в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования и настоящими санитарными правилами.

Согласно Приложению №1 к СанПиН 2.4.4.2599-10 документами, необходимыми для открытия детского оздоровительного учреждения на время каникул, в том числе являются: санитарно-эпидемиологическое заключение на образовательное учреждение, на базе которого организовано оздоровительное учреждение; утвержденное штатное расписание и списочный состав сотрудников; личные медицинские книжки сотрудников согласно списочному составу (с данными о прохождении медицинского осмотра, флюорографии, профилактических прививках, гигиенического обучения).

В свою очередь, п.5.1 СанПиН 2.4.2.2842-11 предусмотрено, что при организации питания подростков в ближайшей организации общественного питания лагеря труда и отдыха или собственной стационарной столовой должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, а также санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования в части соблюдения требований к: размещению, санитарно-техническому обеспечению, оборудованию, инвентарю, посуде, санитарному состоянию и содержанию помещений и мытью посуды, организации здорового питания и формированию примерного меню, условиям и технологии изготовления кулинарной продукции, соблюдению правил личной гигиены персоналом организации общественного питания, ведению форм учетной документации пищеблока, производственному контролю.

Для обеспечения соблюдения требований СанПиН 2.4.2.2842-11 руководитель лагеря труда и отдыха обеспечивает прием на работу лиц, имеющих допуск по состоянию здоровья, прошедших профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию; наличие личных медицинских книжек на каждого работника (в соответствии со штатным расписанием и списочным составом сотрудников) с результатами медицинских обследований (п. 8.1).

Из содержания вышеприведенных нормативных актов следует, что требования, предъявляемые к организации оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей в период каникул, а также лагерей труда и отдыха подростков, в части касающейся организации их питания и соблюдения санитарных правил работниками данных учреждений, аналогичны требованиям санитарных правил и норм, нарушение которых вменяется лицу, привлекаемому к административной ответственности.

При этом из вышеуказанных заключений главного государственного санитарного врача следует, что они были выданы МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» на основании акта обследования территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Кировском районе от 24 апреля 2018 года, то есть по результатам проверки, проведенной за неделю до истечения срока исполнения предписания №223 от 30 октября 2017 года.

Допрошенная в судебном заседании инспектор заместитель начальника ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Кировском районе Ханкишиева Э.Н., будучи предупрежденной об административной ответственности по ст. 19.7 КоАП Российской Федерации пояснила, что допущенные МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» нарушения, послужившие основанием для составления настоящего протокола об административном правонарушении, по состоянию на 24 апреля 2018 года, вероятно, были устранены, однако затем снова проявились и были выявлены в ходе проверки, проведенной 4 мая 2018 года. При этом акт проверки от 24 апреля 2018 года, истребованный судом, она предоставить не может. Отметила, что в случае если вышеуказанные санитарно-эпидемиологические заключения не были бы выданы учебному учреждению, то организация летних лагерей стала бы невозможной. Пояснила, что работоспособность вытяжной вентиляции с принудительным приводом она не проверяла, однако ввиду того, что соответствующий акт не представлен, в помещении имелся запах приготовленной пищи, то она пришла к выводу о том, что данная система не функционирует.

Между тем, данные объяснения суд оценивает критически, поскольку своевременное исполнение требований предписания органа, осуществляющего государственный надзор в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, свидетельствует об отсутствии в действиях учреждения состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП Российской Федерации. Кроме того, в

случае если ранее выявленные недостатки проявились вновь, то должностное лицо ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Кировском районе не лишено возможности повторно вынести предписание об их устранении, предоставив для этого новый срок.

Также суд учитывает объяснения представителя МБОУ «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2» о том, что все сотрудники школы имеют оформленные медицинские книжки и своевременно прошли вакцинацию в соответствии с национальным календарем профилактических прививок.

Указанные обстоятельства подтверждаются договором №6-По о проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работников от 20 июня 2017 года, копией заключительного акта по результатам медицинского осмотра работников от 1 декабря 2017 года, а также прививочными картами сотрудников МБДОУ «ОСШ №2», в том числе указанных в предписании №223 от 30 октября 2017 года.

Одновременно суд полагает, что должностное лицо ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области в Кировском районе, не привело каких-либо критериев, по которым произведена оценка работы системы вентиляции, сославшись лишь на наличие запаха в помещении пищеблока, тогда как представителем МБДОУ «ОСШ №2» представлен акт по результатам эффективности работы вентиляции от 28 августа 2017 года, согласно которому: вентиляционные каналы, воздухопроводы, стояки и оголовки выполнены по проекту. Конструкция пригодна к дальнейшей эксплуатации. Приточно-вытяжная вентиляция подключена к сети электропитания, находится в рабочем состоянии. Указанный акт составлен с участием представителя ООО «Гарант», обеспечивающим сопровождение электрохозяйства учреждения на основании договора №9/2018 от 1 января 2018 года и спецификации к нему.

Тот факт, что директор МБДОУ «ОСШ №2» при проведении проверки 4 мая 2018 года, а также при составлении протокола №243 об административном правонарушении каких-либо замечаний не высказала, а также подписала ходатайство с просьбой рассматривать дело в ее отсутствие и обязательством оплатить назначенный судом штраф, единственным и достаточным основанием для привлечения учебного учреждения к установленной законом ответственности не является.

В силу требований частей 1 и 4 статьи 1.5 КоАП Российской Федерации лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустраняемые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Принимая во внимание вышеизложенное, суд приходит к выводу, что производство по настоящему делу об административном правонарушении подлежит прекращению по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1

статьи 24.5 КоАП Российской Федерации в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьей 29.9 КоАП Российской Федерации, мировой судья

**ПОСТАНОВИЛ:**

прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Отраденская средняя общеобразовательная школа №2», привлекаемого к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП Российской Федерации в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Кировский городской суд Ленинградской области в течение 10 суток со дня его получения.

Мировой судья



А.В. Матвейчук